



Oficina Nacional de Semillas

62

Tel. (506) 2223-5922 Fax (506) 2221-7792 Apdo. 10309-1000 San José, Costa Rica, email: info@ofinase.go.cr
<http://www.ofinase.go.cr>

Junta Directiva

ACTA SESION EXTRAORDINARIA No. 7-2023. Acta número siete correspondiente a la sesión extraordinaria celebrada por la Junta Directiva de la Oficina Nacional de Semillas al ser las dieciséis horas con treinta y cinco minutos del jueves veintidós de junio del dos mil veintitrés de forma virtual. Contó con la presencia de los siguientes miembros: Ing. Francisco Sedó León, Presidente y representante del Consejo Nacional de Producción, Ing. Fernando Vargas Pérez, representante del Ministerio de Agricultura y Ganadería y como suplente del señor Ministro Víctor Julio Carvajal Porras, el Ing. Maikol Rodríguez Araya, representante del Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica, Ing. Norman Oviedo Salazar, representante de los Productores, Ing. Ester Vargas Ramírez, representante del Centro para Investigación en Granos y Semillas (CIGRAS), Ing. Tania López Lee, Secretaria y Directora Ejecutiva de la Oficina Nacional de Semillas y la Licda. Karen Pérez Rojas, en calidad de asesora de la Junta Directiva.

INVITADOS:

- Emilio Fournier Castro, Jefe Departamento Administrativo Financiero.
- Carolina Porras Martínez; Jefa del Departamento Técnico.

CAPITULO I. PUNTO UNICO: Situación Financiera crítica de la Oficina Nacional de Semillas y ruta a seguir.

Da inicio a la sesión la Sra. Directora Tania López, en la que manifiesta que la reunión fue programada en poco tiempo pero era necesaria esta sesión extraordinaria ante la situación compleja que enfrenta esta Oficina y ante los últimos acontecimientos. A la vez agradece la presencia del representante del Ministerio de Agricultura y Ganadería don Fernando Vargas.



Junta Directiva

ACTA SESIÓN EXTRAORDINARIA 7-2023 22 DE JUNIO DEL 2023

También, se refiere a la participación del Ing. Emilio Fournier, Jefe del Departamento Administrativo-Financiero y de la Ing. Carolina Porras, Jefa del Departamento Técnico, en la sesión por la pertinencia de la discusión y las implicaciones financieras y técnicas de lo que está pasando.

A su vez, hace un recuento de la ruta que se ha seguido desde agosto del 2023 con la situación financiera de la Oficina a raíz del replanteamiento y la reestructuración de la actividad arrocera en el país:

- En agosto del año 2022 se concretó reunión con la Ministra de Agricultura y Ganadería en ese entonces, la señora Laura Bonilla y sus Viceministros a quienes se les expuso la situación.
- En noviembre 2022, se analizó la reunión con el Viceministro Técnico del Ministerio de Agricultura y Ganadería Fernando Vargas.
- En enero 2023, en la encerrona con el Sr. Ministro don Víctor Carvajal, anuncia que temas relacionados con presupuesto se vieran en los primeros tres meses del año.
- En marzo 2023, solicitó reunión con el señor Ministro, para plantear la situación financiera y las vías de solución. El Ministro expresó tener restricciones para mayor presupuesto vía transferencia y se le planteó la posibilidad del uso del superávit, a lo que en principio, estuvo de acuerdo. Remitió a tratar el tema con el Oficial Mayor, señor Claudio Fallas.



Oficina Nacional de Semillas

64

Tel. (506) 2223-5922 Fax (506) 2221-7792 Apdo. 10309-1000 San José, Costa Rica, email: info@ofinase.go.cr
<http://www.ofinase.go.cr>

Junta Directiva

ACTA SESION EXTRAORDINARIA 7-2023 22 DE JUNIO DEL 2023

- Se enviaron notas al despacho del Ministro dando seguimiento a temas relevantes. El 16 de mayo se dio audiencia a la ONS en el Despacho del Ministro, sin embargo, fueron atendidos por el señor Viceministro Fernando Vargas en su despacho quien designa contrapartes para trabajar en este tema.
- Para lo relativo al uso del superávit se tuvieron reuniones con el señor Miguel Solis, abogado y asesor del Despacho del Ministro, con quien tuvieron varias sesiones de trabajo a nivel técnico, en ese camino se sugiere que la ONS haga la consulta, en forma paralela, con diferentes entes sobre la posibilidad de utilizar el superávit.
- Siguiendo esta orientación, se hacen las consultas al Director de Presupuesto del Ministerio de Hacienda, a la Directora de la Secretaría Técnica de la Autoridad Presupuestaria (STAP), a la Procuraduría General de la República (PGR), entre otros.

Finalmente, el 14 de junio, se recibe Oficio DM-MAG-636-2023 del 14 de junio de los corrientes del señor Ministro Víctor Carvajal, informando que es imposible apoyar la solicitud de la Oficina, porque la propuesta no tiene sustento jurídico que ampare el uso del superávit y que da origen a esta reunión extraordinaria.

Menciona que el 13 de junio, la Asamblea Legislativa convoca a la Oficina a una audiencia para referirse al Proyecto de “Ley Orgánica del Ministerio de Agricultura y Ganadería y del Sector Agropecuario Pesquero y Rural”. Esta invitación se cursa a toda la Junta Directiva, como órgano de máxima decisión. Aun cuando todos fueron invitados, solo el Ing. Norman Oviedo como representante de los Productores de Semillas y la Ing. Ester Vargas como



Oficina Nacional de Semillas

65

Tel. (506) 2223-5922 Fax (506) 2221-7792 Apdo. 10309-1000 San José, Costa Rica, email: info@ofinase.go.cr
<http://www.ofinase.go.cr>

Junta Directiva

ACTA SESIÓN EXTRAORDINARIA 7-2023 22 DE JUNIO DEL 2023

representante del CIGRAS-UCR participan en la audiencia. Esto se menciona porque de alguna forma tiene implicaciones con la situación actual.

En seguimiento el Viceministro Fernando Vargas, llevó a cabo una reunión virtual para ver cómo se avanzaba con la búsqueda de una solución con el tema del superávit, en la reunión el Ministro Víctor Carvajal se presenta y manifiesta que, dada la independencia administrativa que tiene la ONS, no cuenten con el Ministerio para resolver los problemas presupuestarios. Su impresión es que su participación en la audiencia fue mal interpretada por el señor Ministro, aun cuando lo expresado refleja el análisis respetuoso de los directores sobre el proyecto, enviado en dos oportunidades a la Comisión de Asuntos Agropecuarios de la Asamblea Legislativa.

Para conocimiento de la Junta Directiva muestra el siguiente cuadro que refleja la situación financiera por la que está atravesando la ONS.

COMPORTAMIENTO PRESUPUESTARIO HISTÓRICO Y PROYECTADO Y EFECTO DEL SERVICIO DE CERTIFICACIÓN DE SEMILLA DE ARROZ. 2019 – 2024

ITEM	AÑO	PRESUPUESTO TOTAL APROBADO (MILLONES DE COLONES)	EGRESOS TOTALES (MILLONES COLONES)	INGRESOS TOTALES (MILLONES COLONES)	INGRESOS SOLO SERVICIO (MILLONES COLONES)	% INGRESOS SOLO SERVICIO	INGRESOS SOLO SERVICIO CERTIFICACION SEMILLA DE ARROZ (MILLONES COLONES)	% INGRESOS SOLO SERVICIO CERTIFICACION SEMILLA DE ARROZ (MILLONES COLONES)	MONTO TRANSFERENCIA MAG-CUMPLIMIENTO LEYES 6289 Y 8631 (MILLONES COLONES)	% APOYO TRANSFERENCIA MAG-	FALTANTE PARA AJUSTAR PRESUPUESTO DEL AÑO 2023 Y 2024
01.	2019	660,9	581,2	601,6	301,6	50,1%	143,5	47,6%	300,0	49,9%	
02.	2020	710,2	626,1	582,4	290,5	49,9%	128,3	44,2%	291,9	50,1%	
03.	2021	609,3	557,1	586,3	336,4	57,4%	175,4	52,1%	249,9	42,6%	
04.	2022	580,6	566,8	620,5	370,5	59,7%	243,2	65,6%	250,0	40,3%	
05.	2023(ESTIMADO)	565,5	530,0	426,5	176,5	41,4%	30,0	17,0%	250,0	58,6%	103,5
06.	2024(ESTIMADO)	660,4	548,7	548,7	195,8	35,7%	30,0	15,3%	250,0	45,6%	102,9



Oficina Nacional de Semillas

66

Tel. (506) 2223-5922 Fax (506) 2221-7792 Apdo. 10309-1000 San José, Costa Rica, email: info@ofinase.go.cr
<http://www.ofinase.go.cr>

Junta Directiva

ACTA SESION EXTRAORDINARIA 7-2023 22 DE JUNIO DEL 2023

A raíz de todo lo sucedido y a pesar de que el límite de gasto era de ₡565.5 millones, se han hecho ajustes presupuestarios para rebajar lo más que se pueda en gastos y también ingresos posibles que puedan entrar condicionados a muchos factores.

El presupuesto aprobado en el 2023 y el presupuesto estimado (según el límite de gasto autorizado para el 2024), una vez que disminuyan los ingresos por ventas de servicios, da una faltante de 103.5 millones para el 2023 y 102.9 millones para el 2024.

En cuanto a las implicaciones para la Oficina:

- Insolvencia económica para atender la labor ordinaria de la ONS.
- La imposibilidad de atender nuevos compromisos.
- Se tiene el Plan Sectorial y Convenio INTA-ONS. El trabajo que realizan en papa, raíces y tubérculos, maíz, etc.
- Los compromisos derivados del Plan Nacional de Desarrollo (PND), de la Política del Sector Agropecuario, del Plan Sectorial, Política Nacional de Semillas.

Lo anterior, un recuento muy rápido de lo que está pasando. No obstante, se seguirán tocando puertas, esta reunión de Junta Directiva es para manifestar que entramos en una situación crítica y que se debe buscar soluciones entre todos.

Concluida su exposición, procede a darle la palabra al Ing. Fournier y a la Ing. Carolina Porras para que se refiera al respecto.



Junta Directiva

ACTA SESION EXTRAORDINARIA 7-2023 22 DE JUNIO DEL 2023

El Ing. Fournier se refiere al panorama completo en la parte financiera, así como lo que se ha estado haciendo a lo interno y ratifica la situación por la que está atravesando la Oficina. Por otro lado, a los datos obtenidos al ocho de junio en cuanto a estimados de ventas de semilla de arroz, área inscrita, ingresos a Planta y con lo que se cuenta hoy en día como ingreso por servicio de certificación de semilla de arroz. Un estimado de cuanto se puede ahorrar reduciendo a lo máximo en todos los renglones del Presupuesto Ordinario y del faltante que se tiene que cubrir con los servicios por el resto del año para llegar al presupuesto de ¢530 millones y el cual se solucionaría con el uso del superávit libre, acogiéndose al decreto vigente de Hacienda, pero sugiriendo una excepción que se les permita usar el dinero en gastos operativos corrientes. No obstante, la respuesta del señor Ministro a esa solicitud es conocida por todos, por lo que espera ver alternativas para solucionar la situación y que la ONS pueda cumplir con sus obligaciones por el resto del año y para el año entrante, en tanto se solucionan las proyecciones que existen.

Por su parte, la Ing. Carolina Porras, menciona que efectivamente se viene haciendo un trabajo conjunto, pero que independientemente de la situación presupuestaria, corresponde al Departamento Técnico reforzar algunas actividades en las cuales la ONS en algún momento histórico realizó y dejó de lado con el pasar del tiempo. Retomar esas actividades independientemente de la situación financiera, con el fin de que haya más usuarios para la Oficina y principalmente semilla de mejor calidad. Sin embargo, como es conocido, implica costos para los diferentes sectores y no sustituye a corto plazo el tema del área de arroz y su impacto en los ingresos.



Junta Directiva

ACTA SESIÓN EXTRAORDINARIA 7-2023 22 DE JUNIO DEL 2023

El representante del Ministerio de Agricultura y Ganadería se refiere a la reunión a la que hizo referencia la señora Directora y por consiguiente, a la intervención del señor Ministro Víctor Carvajal. Con respecto al documento que se emitió de acuerdo con la normativa que establece el Ministerio de Hacienda, las partidas que se incluyeron no son permitidas para un mecanismo como el planteado; por lo que habrá que definir cuales partidas están habilitadas para hacer ese mecanismo, importante revisar en que si se puede y en que no. De ahí la nota del señor Ministro, que bajo las partidas a las que se hizo referencia, no era posible desde el punto de vista legal.

Por lo tanto, sugiere se haga una revisión de acuerdo con la normativa del Ministerio de Hacienda en el tema y replantearlo con respecto a lo que sí se puede hacer en un decreto como lo es la utilización del superávit.

La Licda. Karen Pérez manifiesta que evidentemente el riesgo del que se venía hablando en las sesiones de Junta Directiva se materializó. Su principal preocupación es la limitación del tiempo en cuanto a la aprobación del superávit, aun cuando la intención del señor Ministro sea buena. No es solamente levantar el decreto, sino también buscar su aprobación y generar un presupuesto extraordinario que lleve a su aprobación.

Su pregunta, como parte asesora de la Junta Directiva, es conocer la posición que el señor Viceministro Fernando Vargas, que tiene la representación del señor Ministro Víctor Carvajal, en cuanto a lo que pasará con el funcionamiento de la Oficina, qué se ha conversado a lo interno, cuál es el manejo operativamente que se va a dar. También va para la Junta Directiva, ya que es trascendental que se defina.



Junta Directiva

ACTA SESIÓN EXTRAORDINARIA 7-2023 22 DE JUNIO DEL 2023

Entiende la buena fe en cuanto al manejo de la Oficina, pero cree hay que ir considerando cuáles serán las medidas a tomar. No hay tiempo para lograr financiar el faltante presupuestario que se tiene para este periodo. Estamos en crisis total y absoluta y que se vea esa parte de lo que implica un procedimiento de aprobación como este.

Igualmente, el representante del Ministerio de Planificación y Política Económica (MIDEPLAN) se refiere al tema de la necesaria comunicación con el señor Ministro de Agricultura y Ganadería sobre la excepcionalidad de aplicar la norma, claros de la jurisprudencia al respecto. Considera que es importante dejar evidencia ante quien pueda decidir, de lo que puede pasar sino se toman acciones, con el fin dar a conocer el riesgo que se corre que una Institución cierre por un tema presupuestario. Reafirma que lo que está pasando no tiene que ver con un mal manejo presupuestario, ni un descuido, sino consecuencia de una decisión de política. No cuestiona la decisión, simplemente entiende que generó un efecto que no podía ser medido en la planeación de los presupuestos 2023 y 2024.

En relación a la nota recibida por parte del señor Ministro (DM-MAG-636-2023), manifiesta la señora Directora, que se dio respuesta inmediata (ONS 78-2023 D.E.). En ella se le informa a qué se enfrenta la Oficina y acude a sus buenos oficios como Ministro Rector, para buscar una solución que permita resolver la grave situación que se enfrenta.

No obstante, continuará tocando las puertas que sean necesarias para tratar de buscar una solución y espera que la Junta Directiva la陪伴e en este proceso.



Oficina Nacional de Semillas

70

Tel. (506) 2223-5922 Fax (506) 2221-7792 Apdo. 10309-1000 San José, Costa Rica, email: info@ofinase.go.cr
<http://www.ofinase.go.cr>

Junta Directiva

ACTA SESION EXTRAORDINARIA 7-2023 22 DE JUNIO DEL 2023

Por otro lado, el Ing. Oviedo indica que lamentablemente la Ruta del Arroz presagiaba la situación que se está dando y en este momento se resiste a entender que no haya un diálogo directo, una conversación y un convencimiento, dada la importancia y necesidad que se tiene por parte de la Oficina. Insta a don Fernando Vargas, si así lo considera y está convencido, de su ayuda para que este mecanismo alternativo se pueda dar, agotar todas las opciones que se puedan brindar al señor Ministro para que se dé la firma de la nota hacia el Ministerio de Hacienda. Es inadmisible el estar a punto de un cierre técnico de la ONS e inconcebible desde todo punto de vista.

Igualmente, Ester Vargas comparte la misma preocupación por todo lo que está pasando y comparte también lo indicado por el Ing. Oviedo, a su pregunta si se consultó al Servicio Fitosanitario del Estado u otras Instituciones que hayan utilizado el superávit libre sobre el procedimiento que siguieron a lo que la señora directora contesta afirmativamente.

Asimismo, el Ing. Fournier indica que hay una diferencia de criterios, es cuestión de opiniones. La situación está planteada, no está afectando el Presupuesto Nacional, no se afecta la regla fiscal y lo que se requiere es un permiso para utilizar los fondos propios en una emergencia. Si bien es cierto, la Oficina puede realizar la gestión directa al Ministerio de Hacienda, pero es probable que se solicite el aval del Ministro Rector. Aún cuando se hizo por la vía más rápida y cordial, se presenta esta situación. Aun así, se está tratando que la Oficina funcione, tiene que trabajar y se requiere la estrategia para tomar un camino a seguir a partir de este momento.



Oficina Nacional de Semillas

71

Tel. (506) 2223-5922 Fax (506) 2221-7792 Apdo. 10309-1000 San José, Costa Rica, email: info@ofinase.go.cr
<http://www.ofinase.go.cr>

Junta Directiva

ACTA SESION EXTRAORDINARIA 7-2023 22 DE JUNIO DEL 2023

La señora auditora, apoya lo manifestado por el Ing. Fournier y lo manifestado por los señores directivos, por lo que considera que la Junta Directiva debe ir generando acuerdos.

El Ing. Sedó indica que hay dos caminos a seguir: Insistir con el aval del señor Ministro y por otro lado hacer la solicitud directa con el Ministerio de Hacienda.

El señor Viceministro Fernando Vargas menciona que va a tratar de conversar con el Asesor que analizó el caso y recomendó el oficio que firmó el señor Ministro. El viene del Ministerio de Hacienda, tiene experiencia en el manejo de estos temas, por lo que le hará la consulta y que le explique con mayor detalle esta situación para poder comprender. También coincide en que debe buscarse un acercamiento con el Ministerio de Hacienda para efecto de poder llevar de forma paralela los dos procesos y no perder tiempo en una sola vía, para ver que surge de los mismos, tener los elementos necesarios para la toma de decisiones que sería lo más apropiado.

Entre estos y otros comentarios relacionados al tema, opiniones y sugerencias, se concluye:

Producto del análisis financiero que realizó la Oficina Nacional de Semillas y comprobándose que la misma se encuentra en un estado crítico debido a: i) disminución de la demanda de servicio para la certificación de arroz y; ii) disminución drástica de los ingresos por concepto del servicio de certificación de semillas de arroz, se aprueban los siguientes acuerdos:



Oficina Nacional de Semillas

72

Tel. (506) 2223-5922 Fax (506) 2221-7792 Apdo. 10309-1000 San José, Costa Rica, email: info@ofinase.go.cr
<http://www.ofinase.go.cr>

Junta Directiva

ACTA SESION EXTRAORDINARIA 7-2023
22 DE JUNIO DEL 2023

ACUERDO 1, ARTICULO 1: Solicitar al Señor Ministro de Agricultura y Ganadería como ente Rector, reconsiderar el aval, para que se tramite ante el Ministerio de Hacienda, mediante decreto, la utilización del superávit para fondear partidas presupuestarias urgentes.

ACUERDO 2, ARTICULO 1: De forma paralela, mediante nota formal, solicitar al Ministro de Hacienda, la viabilidad de un mecanismo legal que permita a la Oficina Nacional de Semillas el uso del superávit libre, para ser utilizado en gasto corriente, como un mecanismo de excepción, dada la disminución de los ingresos previstos de los años 2023 y 2024 con el objeto de evitar un eventual cierre técnico de la Oficina.

Se concluye con la sesión de Junta Directiva al ser las dieciocho horas.

Ing. Francisco Sedó León
PRESIDENTE

Ing. Tania López Lee
SECRETARIA

- Folios electrónicos debidamente validados por la Unidad de Auditoría Interna.